

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea corelării unor reglementări din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative* cu dispozițiile Constituției României, republicată în temeiul art.152 din *Legea de revizuire a Constituției nr.429/2003*, prin proiectul de Lege anexat propunem introducerea unui nou articol, după art.10, consacrat *intrării în vigoare a actelor normative*, precum și modificarea și completarea altor dispoziții cu caracter general sau final, după caz.

Introducerea **art.10¹**, cu denumirea marginală "*Intrarea în vigoare a actelor normative*" este determinată de prevederea nouă a **art.78 din Constituție**, potrivit căreia "*Legea se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei*".

Față de reglementarea constituțională anterioară, care statua că "*legea intră în vigoare la data publicării sau la data prevăzută în textul ei*", cât și a art.51 din *Legea nr.24/2000*, este necesar să se dea concretețe textului actual al Constituției, ținând seama de distincția și scopul urmărit prin adoptarea de către autoritățile competente de reglementări la nivel de lege, ordonanțe, ordonanțe de urgență, alte acte cu caracter normativ. În acest scop, prin **art.10¹** din *Legea nr.24/2000*, propunem ca *legile și ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor, ordonanțele de urgență la data publicării, sub condiția depunerii lor prealabile la Camera competentă să fie sesizată, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară, iar pentru celelalte categorii de acte normative - altele decât legile și ordonanțele - se propune respectarea regulii generale de intrare în vigoare: respectiv la data publicării, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară. Pentru acestea din urmă se face recomandarea ca, atunci când nu se impune intrarea în vigoare la data publicării, în cuprinsul acestora să se prevadă - ca regulă - ca aceasta să se producă la o dată ulterioară termenului de 3 zile prevăzut la art.78 din Constituție.*

Celelalte modificări și completări propuse, pe lângă faptul că realizează adaptarea și corelarea dispozițiilor Legii nr.24/2000 cu prevederile Constituției României, republicată, îmbunătățesc normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative cu dispoziții necesare a le asigura un conținut care să elimine paralelismele în reglementare, lacunele de motivare adecvată, armonizarea cu acquis-ul comunitar, de operare a intervențiilor ulterioare pe legislația în vigoare etc.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ADRIAN NĂSTASE

TABEL COMPARATIV
privind modificările și completările Legii nr. 24/2000 privind
normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

Nr. crt.	Text în vigoare	Text propus
1.	ART. 3 Respectarea normelor de tehnică legislativă (1) Normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege și a propunerilor legislative, în cadrul exercitării inițiativei legislative, la elaborarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale autorităților administrative autonome.	ART. 3 Respectarea normelor de tehnică legislativă (1) Normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de lege <i>de către Guvern</i> și a propunerilor legislative <i>aparținând deputaților, senatorilor sau cetățenilor</i>, în cadrul exercitării <i>dreptului la</i> inițiativă legislativă, la elaborarea și adoptarea ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, precum și la elaborarea și adoptarea actelor normative ale <i>celorlalte</i> autorități <i>cu drept de legiferare</i>.
2.		ART. 10¹ <i>Intrarea în vigoare a actelor normative</i> (1) <i>Legile și ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare, adoptate de Parlament, intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial sau la o dată ulterioară prevăzută în textul ei. Termenul de 3 zile se calculează pe zile calendaristice, începând cu data publicării în Monitorul Oficial și expiră la orele 24 ale celei de a treia zi de la publicare.</i> (2) <i>Ordonanțele de urgență ale Guvernului intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, sub condiția depunerii lor prealabile la Camera competentă să fie sesizată, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară.</i> (3) <i>Actele normative prevăzute la art. 10 alin. (1), cu excepția legilor și a ordonanțelor, intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară. Atunci când nu se impune ca intrarea în vigoare să se producă la data publicării, în cuprinsul acestor acte normative trebuie să se prevadă că ele intră în vigoare la o dată ulterioară.</i>
3.	ART. 14 Evitarea paralelismelor (1) În procesul de legiferare trebuie evitată instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.	ART. 14 Evitarea paralelismelor (1) În procesul de legiferare <i>nu se admite</i> instituirea aceluiași reglementări <i>în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori</i> în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.

4.	ART. 17 Incorporarea actelor normative în codexuri pe materii (2) Codexul se elaborează de Consiliul Legislativ, cu aprobarea prealabilă a birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului.	ART. 17 Incorporarea actelor normative în codexuri pe materii (2) Codexul se elaborează de Consiliul Legislativ, <i>din proprie inițiativă sau la solicitarea unuia dintre birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului ori a Guvernului.</i>
5.	ART. 18 Activitatea de documentare (1) Elaborarea proiectelor de acte normative va fi precedată, în funcție de importanța și de complexitatea acestora, de o activitate de documentare și analiză științifică, pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate, a istoricului legislației din acest domeniu, precum și a unor reglementări similare din legislația străină. (2) Inițiatorii proiectelor de acte normative pot solicita, pentru documentarea lor legislativă, informații suplimentare de la Consiliul Legislativ.	ART. 18 Activitatea de documentare (1) Elaborarea proiectelor de acte normative <i>trebuie</i> precedată, în funcție de importanța și complexitatea acestora, de o activitate de documentare și analiză științifică, pentru cunoașterea temeinică a realităților economico-sociale care urmează să fie reglementate, a istoricului legislației din <i>acel</i> domeniu, precum și a reglementărilor similare din legislația străină, <i>în special a țărilor Uniunii Europene.</i> (2) Inițiatorii proiectelor de acte normative pot solicita, pentru documentarea lor legislativă, informații suplimentare de la Consiliul Legislativ <i>și alte autorități sau instituții cu atribuții de informare oficială a opiniei publice.</i>
6.	ART. 20 Raportul cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale Pentru stabilirea soluțiilor legislative preconizate prin noua reglementare se vor examina și vor fi avute în vedere reglementările comunitare în materie, precum și prevederile cuprinse în tratatele internaționale la care România este parte. Soluțiile legislative cuprinse în proiectul de act normativ trebuie să fie compatibile cu aceste acte internaționale. Dacă este cazul, se vor face propuneri de modificare sau de completare a actelor normative interne ale căror dispoziții nu sunt armonizate cu ale actelor internaționale în cauză.	ART. 20 Raportul cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale (1) <i>Soluțiile legislative preconizate prin noua reglementare trebuie să aibă în vedere reglementările în materie ale Uniunii Europene, asigurând compatibilitatea cu acestea.</i> (2) <i>Prevederile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și în ceea ce privește prevederile cuprinse în tratatele internaționale la care România este parte.</i> (3) <i>Când este cazul, se vor face propuneri de modificare și completare a actelor normative interne ale căror dispoziții nu sunt concordante cu cele ale actelor internaționale la care România este parte sau nu asigură compatibilitatea cu dreptul comunitar.</i>
7.	ART. 29 Cuprinsul motivării (1) Motivarea actelor normative se referă, în principal, la: ... g) pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct împrejurările obiective și stringente ce au determinat cazul excepțional care justifică această procedură de legisferare.	ART. 29 Cuprinsul motivării (1) Motivarea actelor normative se referă, în principal, la: ... g) pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct <i>caracteristicile obiective ale situației extraordinare care impune reglementare imediată, prin excepție de la utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse.</i>

8.	ART. 29 Cuprinsul motivării (2) Pentru fiecare proiect de act normativ motivarea trebuie să cuprindă o mențiune expresă cu privire la compatibilitatea acestuia cu reglementările comunitare și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun. (3) În situația în care reglementarea propusă se elaborează în executarea unui act normativ, motivarea va cuprinde referiri la actul pe baza și în executarea căruia se emite. (4) Documentele de motivare a proiectelor de acte normative trebuie să cuprindă referiri la avizul Consiliului Legislativ.	ART. 29 Cuprinsul motivării (2) Pentru fiecare proiect de act normativ, motivarea trebuie să cuprindă o mențiune expresă cu privire la compatibilitatea acestuia cu reglementările comunitare, <i>identificate în mod corespunzător</i>, și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun. (3) În situația în care reglementarea propusă se elaborează în executarea unui act normativ, motivarea <i>trebuie să</i> cuprindă referiri la actul pe baza și în executarea căruia se emite. (4) Documentele de motivare a proiectelor de acte normative trebuie să cuprindă <i>obligatoriu</i> referiri la avizul Consiliului Legislativ, <i>și, după caz, al Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Curții de Conturi sau Consiliului Economic și Social.</i>
9.	ART. 31 Semnarea instrumentelor de prezentare și motivare (3) În cazul în care inițiativa legislativă este exercitată de cetățeni, în condițiile art. 73 din Constituție, expunerea de motive va fi însoțită de documentele întocmite potrivit art. 73 alin. (1) din Constituție, precum și de punctul de vedere al Curții Constituționale, întocmit potrivit prevederilor art. 144 lit. h) din Constituție. (4) Notele de fundamentare la proiectele de ordonanțe și de hotărâri ale Guvernului se semnează de ministrul sau de miniștrii inițiatori.	ART. 31 Semnarea instrumentelor de prezentare și motivare (3) În cazul în care inițiativa legislativă este exercitată de cetățeni, expunerea de motive <i>trebuie însoțită de punctul de vedere</i> al Curții Constituționale, întocmit potrivit prevederilor art. 146 lit. j) din Constituție. (4) Notele de fundamentare la proiectele de ordonanțe și de hotărâri ale Guvernului se semnează de ministrul sau de miniștrii inițiatori, <i>precum și de cei care le-au avizat.</i>
10.	ART. 33 Stilul actelor normative (1) Actele normative trebuie redactate într-un stil concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie. (3) Termenii de specialitate pot fi utilizați numai dacă sunt consacrați în domeniul de activitate la care se referă reglementarea.	ART. 33 Stilul actelor normative (1) Actele normative trebuie redactate într-un stil <i>juridic normativ</i>, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie. (3) Termenii de specialitate pot fi utilizați numai dacă sunt consacrați, <i>cuprinși în dicționarele explicative și nu au corespondent în terminologia juridică.</i>
11.	ART. 37 Părțile constitutive ale actului normativ Actul normativ are următoarele părți constitutive: titlul, formula introductivă și, dacă este cazul, preambulul, partea dispozitivă, formula de atestare a autenticității actului.	ART. 37 Părțile constitutive ale actului normativ Actul normativ are următoarele părți constitutive: titlul și, dacă este cazul, preambulul, <i>formula introductivă</i>, partea dispozitivă, formula de atestare a autenticității actului.

12.	ART. 39 Formula introductivă (3) Pentru actele Guvernului formula introductivă este: "În temeiul art. 107 din Constituție, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță" sau, după caz, "hotărâre". La ordonanțe se face referire și la legea de abilitare, iar la ordonanțele de urgență, la art. 114 alin. (4) din Constituție. La hotărârile date în executarea expresă a unor legi se va adăuga și temeiul din legea respectivă. (4) Pentru alte categorii de acte normative formula introductivă cuprinde autoritatea emitentă și denumirea generică a actului, în funcție de natura sa juridică.	ART. 39 Formula introductivă (3) Pentru actele Guvernului, formula introductivă este: „În temeiul art. 108 din Constituție, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță” sau, după caz, „hotărâre”. La ordonanțe se face referire și la legea de abilitare, iar la ordonanțele de urgență, la art. 115 alin. (4) din Constituție. La hotărârile date în executarea expresă a unor legi se adaugă și temeiul din legea respectivă. (4) <i>La celelalte</i> categorii de acte normative, formula introductivă cuprinde autoritatea emitentă, denumirea generică a actului, în funcție de natura sa juridică, <i>precum și temeiurile juridice pe baza și în executarea cărora actul a fost emis.</i>
13.	ART. 40 Preambulul (1) Preambulul enunță, în sinteză, scopul reglementării. El nu poate cuprinde nici directive, nici reguli de interpretare. Preambulul precedă formula introductivă. (2) La legi, necesitatea preambulului se determină de autoritatea legiuitoare. (3) La actele normative emise în temeiul unei legi sau al unui act normativ al Guvernului, preambulul va cuprinde menționarea dispozițiilor legale pe baza și în executarea cărora actul a fost emis. În cazul actelor normative ale administrației publice centrale de specialitate sau ale administrației publice locale, în preambul se menționează și avizele obligatorii potrivit legii.	ART. 40 Preambulul (1) Preambulul enunță, în sinteză, scopul și, <i>după caz, motivarea</i> reglementării. El nu poate cuprinde nici directive, nici reguli de interpretare. Preambulul precedă formula introductivă. (2) Necesitatea preambulului se determină de autoritatea legiuitoare. (3) <i>La ordonanțele de urgență, preambulul este obligatoriu și cuprinde prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare.</i> (4) În cazul actelor normative ale administrației publice centrale de specialitate sau ale administrației publice locale, în preambul se menționează și avizele <i>prevăzute de lege.</i>
14.		ART. 41¹ <i>Mențiunea privind transpunerea normelor comunitare</i> (1) <i>În situația actelor normative care transpun direct norme comunitare în dreptul intern, după partea dispozitivă a acestora se face o mențiune care să cuprindă elementele de identificare ale actului comunitar care a fost preluat, după modelul următor: „Prezenta/prezentul ... (se menționează tipul actului normativ) transpune Directiva nr. ... / privind ..., publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. /”.</i> (2) <i>Dacă printr-un act normativ se transpune doar parțial un act comunitar, mențiunea prevăzută la alin. (1) trebuie să specifice în detaliu textele (secțiuni / articole / paragrafe, după caz) transpuse.</i>

15.	ART. 42 Atestarea autenticității actului normativ (6) Formula de atestare a legalității adoptării legii, utilizată de fiecare Cameră în ordinea adoptării, este: "Această lege a fost adoptată de ... în ședința din ..., cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1)" sau, după caz, "art. 74 alin. (2) din Constituția României". Formula este urmată de semnătura președintelui Camerei respective.	ART. 42 Atestarea autenticității actului normativ (6) Formula de atestare a legalității adoptării legii, utilizată de fiecare Cameră, în ordinea adoptării, este: „<i>Această lege a fost adoptată de ... în ședința din ..., cu respectarea prevederilor art. 75 alin. (1) și ale</i>” „art. 76 alin. (1)”, „art. 76 alin. (2)” sau „art. 151 alin. (1)”, după caz, „<i>din Constituția României, republicată</i>”. Formula este urmată de semnătura președintelui Camerei respective.
16.	ART. 51 Dispozițiile finale (1) Dispozițiile finale cuprind măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ, data intrării în vigoare a acestuia, dacă aceasta este ulterioară publicării, implicațiile asupra altor acte normative, ca: abrogări, modificări, completări, precum și dispoziția de republicare, dacă este cazul. (2) La actul normativ cu caracter temporar se va prevedea și perioada de aplicare sau data încetării aplicării sale.	ART. 51 Dispozițiile finale (1) Dispozițiile finale cuprind măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ, data intrării în vigoare a acestuia <i>conform art. 10¹</i>, implicațiile asupra altor acte normative, ca: abrogări, modificări, completări, precum și dispoziția de republicare, dacă este cazul. (2) La actul normativ cu caracter temporar, <i>se prevede</i> și perioada de aplicare sau data încetării aplicării sale. (3) <i>Pentru legile prevăzute de art. 115 alin. (8) din Constituție, în cadrul dispozițiilor finale se prevăd, dacă este cazul, măsurile necesare cu privire la efectele juridice produse pe perioada de aplicare a ordonanței.</i>
17.	ART. 60 Abrogarea (3) Abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are totdeauna caracter definitiv. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial.	ART. 60 Abrogarea (3) Abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ <i>are caracter definitiv</i>. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial. <i>Fac excepție prevederile din ordonanțele Guvernului care au prevăzut norme de abrogare și au fost respinse prin lege de către Parlament.</i>
18.	ART. 66 Republicarea (3) Republicarea legilor, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului se face în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin grija autorității publice care a emis actul de modificare, respectiv de completare. Data republicării poate fi concomitentă cu data publicării actului de modificare ori de completare sau ulterioară acesteia, în cazuri deosebite.	ART. 66 Republicarea (3) Republicarea legilor, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului se face în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin grija autorității publice care a emis actul de modificare, respectiv de completare. Data republicării <i>este, de regulă</i>, concomitentă cu data publicării actului de modificare ori de completare <i>cu excepția situației în care este necesară republicarea unor coduri sau a altor acte normative complexe.</i>

19.	ART. 73 Actele date în executarea unui act normativ (1) Ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome se emit numai pe baza și în executarea legilor, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului. (2) În preambulul acestor acte se indică expres actul normativ superior pe care se întemeiază.	ART. 73 Actele date în executarea unui act normativ Ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome se emit numai pe baza și în executarea legilor, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului. <i>În formula introductivă a acestor acte normative vor fi cuprinse toate temeiurile juridice prevăzute la art. 39 alin. (4).</i>
20.	ART. 77 Subordonarea față de actele de nivel superior (2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni unor prevederi din acte normative de nivel superior.	ART. 77 Subordonarea față de actele de nivel superior (2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni <i>Constituției și reglementărilor</i> din actele normative de nivel superior.
21.	ART. 78 Temeiul legal În preambulul proiectului de act normativ adoptat sau emis de autoritățile administrației publice locale se menționează temeiul legal din Legea administrației publice locale nr. 69/1991 sau, după caz, din alt act normativ pe care se bazează.	ART. 78 Temeiul legal În <i>formula introductivă a proiectului</i> de act normativ adoptat sau emis de autoritățile administrației publice locale se menționează, <i>pe lângă temeiurile juridice - prevăzute la art. 39 alin. (4) - și temeiul legal</i> din Legea administrației publice locale nr. 215/2001.
22.	ART. 79 Publicarea În vederea intrării lor în vigoare actele normative adoptate de autoritățile administrației publice locale se aduc la cunoștință publică, în condițiile Legii nr. 69/1991, prin afișare în locuri autorizate și prin publicare într-un cotidian local de mare tiraj.	ART. 79 Publicarea În vederea intrării lor în vigoare, actele normative adoptate de autoritățile administrației publice locale se aduc la cunoștință publică, în condițiile Legii nr. 215/2001, prin afișare în locuri autorizate și prin publicare într-un cotidian local de mare tiraj.